

Progresividad Tributaria

Caminar hacia Sistemas Tributarios Justos

Febrero 2012

Los gobiernos de los países en desarrollo no han aprovechado las políticas fiscales como una herramienta para reducir la pobreza. Las políticas promovidas por las IFIs¹, en cambio, son opuestas a las reformas positivas para enfrentar la desigualdad. Los intereses de los inversores privados tampoco han facilitado el logro de los objetivos sociales en los países en desarrollo. Una tributación más justa es un asunto pendiente para los países en desarrollo.

Sistemas Tributarios en Países en Desarrollo

Reduciendo la pobreza con políticas fiscales más justas

La política tributaria puede tener un enorme impacto en la desigualdad y en la reducción de la pobreza

Los impuestos están en el corazón del contrato social entre los ciudadanos y su gobierno, por lo tanto, la tributación progresiva es fundamental para la creación de un Estado fuerte, democrático y eficaz.

- Como porcentaje del PIB, muchos de los países ricos recaudan más del doble por concepto de ingresos tributarios (impuestos y tasas incluidos) que los países en desarrollo.
- Utilizando datos de los 52 países en desarrollo analizados, en este informe se estima que una mejora en la recaudación por impuestos podría generar hasta 269.000 millones de dólares para contribuir a la financiación del desarrollo.

Las políticas tributaria y de regulación adoptadas por los países en desarrollo han sido a menudo impuestas por los donantes como condición para su apoyo financiero.

Esto ha reducido la capacidad de estas naciones para decidir abiertamente entre las diferentes opciones en políticas tributarias, así como su capacidad para controlar y reducir la fuga de capitales, la evasión y la elusión fiscal.

- Antes de las reformas de liberalización del comercio que fueron promovidas en los años 1990-2000, los impuestos relacionados con el comercio representaban un porcentaje importante de los ingresos fiscales de muchos países pobres. Estudios sugieren que la mayoría de países de bajos ingresos sólo han recuperado una parte de estas pérdidas.
- Según la investigación de Oxfam, la crisis económica ha dejado un agujero 64.000 millones de dólares en los presupuestos de los países más pobres² y está llevando a muchos países ricos a reducir sus flujos de ayuda internacional.
- Los flujos ilícitos, la evasión y la elusión fiscal también amenazan las finanzas de los países en desarrollo – estimaciones conservadoras señalan que los flujos

¹ Instituciones Financieras Internacionales

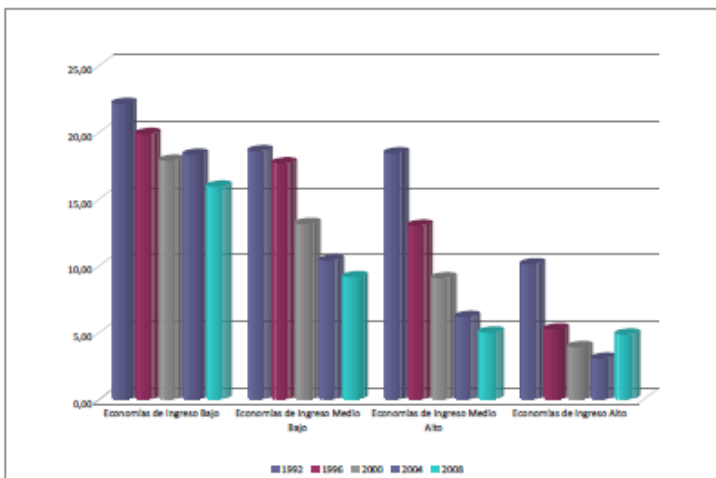
ilícitos de recursos en el año 2008, desviados de los países en desarrollo, fueron, en promedio, entre 1,26 y 1,44 billones de dólares.³

Recomendaciones

Algunos de los elementos que permiten validar la afirmación de que la política tributaria en los países en desarrollo ha fracasado son:

1. La recaudación final no se aproxima a la que en teoría podría obtenerse de una valoración del potencial productivo del país y no está acorde con las necesidades de financiación para la lucha contra la pobreza.
2. El desequilibrio entre los impuestos directos y los indirectos en la recaudación total. Este fenómeno se produce por los escasos ingresos fiscales que se obtienen por gravar a los dueños del capital y por una recaudación que consiste en la aplicación de impuestos sobre el consumo; potencialmente regresivos.
3. Las exoneraciones fiscales responden a múltiples objetivos que exceden a los puramente sociales. Éstas han reducido de forma espectacular la base gravable de las rentas de los más ricos y de las ganancias de las empresas nacionales e internacionales.
4. La economía informal crece, es el espacio de resguardo perfecto para la evasión fiscal de las empresas medianas y grandes y es instrumental para justificar la violación sistemática de los derechos de los trabajadores pobres y vulnerables. Las medidas que se toman para gravar la economía informal o hacer cumplir las regulaciones a menudo son arbitrarias y no tratan de manera justa los intereses en conflicto.

Gráfico 1: Impuestos sobre el comercio internacional (importaciones y exportaciones) como porcentaje de ingresos tributarios



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Mundial.

2 Green, King y Miller-Dawkins (2010)

3 Kar y Curcio (2011)



Oxfam
America

Headquarters

226 Causeway Street, 5th Floor
Boston, MA 02114-2206
(800) 77-OXFAM

Policy & advocacy office

1100 15th Street, NW, Suite 600
Washington, DC 20005
(202) 496-1180

oxfamamerica.org